

# **TALLER SOBRE FINANCIAMIENTO DE TRANSPORTE PÚBLICO:**

## **RETOS Y OPORTUNIDADES**

### **CIUDAD DE PANAMÁ, PANAMÁ. 4 Y 5 DE MAYO 2017**

#### **Versión Final**

## **CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN**

El Área Metropolitana de Ciudad de Panamá ha sido testigo de una transformación en su oferta y gestión del transporte público en sus distritos de Panamá en San Miguelito en los últimos años. Un primer gran cambio fue la aparición del sistema Metro Bus que transformó el modelo de operación atomizado y con competencia en el mercado por un sistema de competencia por el mercado con sólo un operador. Por otro lado, la aparición del sistema metro, con una línea en operación, ofreció una calidad del servicio sin precedentes en la ciudad.

La transformación vino acompañada de nuevos retos en distintos aspectos. Por un lado, en lo relacionado al sistema de buses, a pesar del importante esfuerzo de negociación y transformación del modelo de operación, se tuvieron resultados por debajo de las expectativas en términos nivel de servicio y en general en la satisfacción del usuario. Esto por distintos aspectos imputables tanto a la gestión del Estado, como del operador. De hecho, al día de hoy la concesión fue comprada por el Estado, a través del Metro de Panamá, S.A. (MPSA), y la operación y planificación está a cargo de una empresa contratada para acompañar al Estado en el proceso de transición y estabilización del Metro Bus. Por otro lado, en lo relacionado al sistema metro, la demanda de la primera línea superó con creces las expectativas, una segunda línea se encuentra en construcción, y una tercera línea está en diseño y su inicio está pautado para el 2018.

MPSA comparte y apoya en todo lo que está a su alcance la conformación del Sistema Integrado de Transporte Público para el Área Metropolitana de Panamá, del cual el sistema metro ha de ser su elemento estructurante. En este contexto MPSA está particularmente interesado en que se genere en el país un conocimiento cada vez más profundo sobre el tema del financiamiento tanto de la nueva infraestructura, como de la operación, ya que la sustentabilidad de los esfuerzos acometidos hasta la fecha dependen en gran medida de la consistencia y permanencia en el tiempo de las políticas que el Estado desarrolle en esa materia.

En lo relacionado con el financiamiento de la infraestructura el país ha demostrado la capacidad para llevarla a cabo y en los tiempos esperados (tanto para línea 1, como la línea 2 que avanza satisfactoriamente, así como con la Línea 3). En lo relacionado con el financiamiento de la operación los subsidios operativos han entrado a formar parte del gasto recurrente para el funcionamiento del Metro Bus y la línea 1. Sin embargo, en la medida que el Sistema Integrado se siga expandiendo la cantidad de subsidios, si se mantienen las tarifas actuales, continuará creciendo. Por ende, es necesario anticiparse ante esa situación y empezar a revisar distintos

modelos exitosos actualmente en el mundo, con el fin de tratar de identificar las mejores prácticas que pudieran ser aplicables a Panamá.

El taller, coorganizado entre ALAMYS, Banco Mundial y CAF – Banco de Desarrollo de América Latina, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y busca dar insumos relevantes a los tomadores de decisiones de Panamá sobre las distintas estrategias para el financiamiento del transporte público en la ciudad.

## OBJETIVOS

- Intercambiar experiencias sobre el financiamiento del transporte público en ciudades
- Presentar a los tomadores de decisión locales sobre las herramientas y mejores prácticas para el financiamiento del transporte público
- Generar discusión sobre los retos de financiamiento de operación de las futuras líneas de metro, y la transformación y expansión del Metro Bus

## PROGRAMA

### Jueves 4 de mayo (mañana)

8:30 – 9:00	Recepción invitados
9:00 - 9:20	Palabras de apertura: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Señora Susana Pinilla. Representante CAF – Banco de Desarrollo de América Latina en Panamá</li> <li>• Señora Gina Montiel. Representante Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en Panamá</li> <li>• Señora Anabela Abreu. Representante Banco Mundial en Panamá</li> <li>• Ministro Roberto Roy. Director General y Presidente de la Junta Directiva del Metro de Panamá, S.A. y Ministro para Asuntos del Canal de Panamá</li> <li>• Roland Zamora, Secretario general, ALAMYS</li> </ul>
9:20 – 10:00	Situación actual del transporte público en Panamá <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministro Roberto Roy. Director General y Presidente de la Junta Directiva del Metro de Panamá, S.A (20 min)</li> <li>• Señor Julio González. Director General de las Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre (ATTT) (20 min)</li> </ul>
10:00 – 10:30	Receso para café
<b>TEMA 1</b>	<b>Retos y oportunidades para el financiamiento de transporte urbano en Latinoamérica</b>
10:30- 11:00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Financiamiento del transporte urbano: De las aceras a los metros. Arturo Ardila Gomez – Especialista Líder de Transporte del Banco Mundial (30 min)</li> </ul>

11:00 -11:30	<ul style="list-style-type: none"> <li>Financiamiento y tarificación de los Metros de la Región. Roland Zamora - Secretario General de ALAMYS (30 min)</li> </ul>
11:30 – 12:00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Retos financieros de la integración del transporte público. Carlos Mójica – Especialista Senior en Transporte Urbano BID</li> </ul>
12:00 – 12:30	<ul style="list-style-type: none"> <li>Discusión y Preguntas TEMA 1 (30 min)</li> </ul> Modera: Harvey Scorcia. Especialista en Transporte Urbano CAF (30 min)

<b>12:30 – 14:00</b>	<b>Almuerzo</b>
----------------------	-----------------

### Jueves 4 de mayo (tarde)

<b>TEMA 2</b>	<b>Experiencias Internacionales sobre el Financiamiento y Tarificación del transporte público</b>
14:00 – 15:30	El caso de Santiago de Chile <ul style="list-style-type: none"> <li>Andres Gomez-Lobo. Ex Ministro de Transporte de Chile (30 min)</li> </ul> Financiamiento y tarificación del transporte público en España <ul style="list-style-type: none"> <li>Miriam Manrique Ramos- Directora Económico-Financiera y de Integración Tarifaria - Autoridad Metropolitana de Barcelona (30 min)</li> <li>Carmen Sanz Pardo. Jefe del Área Comercial Consorcio Regional de Transportes de Madrid (30 min)</li> </ul>
<b>15:30 – 15:45</b>	<b>Receso para café</b>
15:45 – 16:45	Financiamiento y tarificación del transporte público en Francia <ul style="list-style-type: none"> <li>Pablo CARRERAS. Jefe de Proyectos. CODRA (30 min)</li> </ul>
16:45 – 17:30	Discusión y Preguntas (45 min) Modera: Constantin Dellis, Jefe de la Secretaría General de ALAMYS

### Viernes 5 de mayo

<b>TEMA 3</b>	<b>Los subsidios a la operación del transporte público en ciudades de Latinoamérica</b>
9:00 – 10:30	<ul style="list-style-type: none"> <li>Definición de Política Tarifaria. Harvey Scorcia – Especialista en Transporte Urbano CAF (30 min)</li> <li>Los subsidios a la operación del transporte público en ciudades de Latinoamérica. Eduardo Vasconcellos . Asesor senior de la Asociación Nacional de Transporte Público en Brasil y de CAF (30 min)</li> <li>Caso del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP) de Bogotá. Pedro Puig. Consultor Deloitte. (30 min)</li> </ul>
10:30 – 11:00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Preguntas y discusión (30 min)</li> </ul> Modera: Sergio Deambrosi. Especialista Lider de Transporte BID
<b>11:00-11:30</b>	<b>Receso para café</b>

<b>TEMA 4</b>	<b>Mecanismos alternativos de financiamiento</b>
11:00- 12:00	<ul style="list-style-type: none"><li>• Captura de Valor de los sistemas de transporte públicos. Henrique Evers. Coordinador de Desarrollo Urbano del World Resources Institute (WRI) en Brasil (30 min)</li><li>• Captura de Valor en Latinoamérica. Juan Felipe Pinilla. Consultor independiente. Director JFP&amp;Asociados (30 min)</li></ul>
12:00-12:20	<ul style="list-style-type: none"><li>• Preguntas y discusión (20 min)</li></ul> Moderada por Soraya Azan. Especialista Senior de Transporte Urbano CAF
12:20- 13:00	<b>Discusión y Reflexiones finales</b> Moderada por Soraya Azan. Especialista Senior de Transporte Urbano CAF

## BIOGRAFIAS DE LOS PANELISTAS

### **Arturo Ardila Gómez**

Arturo Ardila Gómez es economista Principal de Transporte en la Práctica Global del Transporte y TIC del Banco Mundial. Co-lidera el Grupo de Soluciones Globales de Movilidad Urbana en el Banco Mundial. Supervisa una cartera de proyectos de transporte y actividades de investigación en China, Mongolia y Ecuador, y proporciona apoyo técnico general a proyectos para todas las regiones del Banco. Antes de unirse al Banco fue director del Grupo de Estudios de Transporte de la Universidad de Los Andes en Bogotá. Arturo es ex becario de Fulbright y tiene un título de Doctorado en planificación del transporte urbano y una Maestría en planificación urbana del Massachusetts Institute of Technology (MIT). También es ingeniero civil y tiene una maestría en economía, ambos de la Universidad de Los Andes. Es autor de varios artículos revisados por pares y de dos libros, el último de los cuales es el “Financiamiento del transporte urbano sostenible desde la acera al metro.” Recientemente concluyó la investigación sobre Ciudades Inteligentes, ITS, Movilidad y Eficiencia Energética. Su investigación se centra actualmente en mejorar la calidad del monitoreo y evaluación, incluidos indicadores, para los proyectos de transporte.

### **Soraya Azán**

Soraya Azán es Arquitecta de la Universidad Central de Venezuela y especialista en Transporte Urbano. Realizó estudios de postgrado en transporte en la Universidad Politécnica de Madrid-Fundación de Ferrocarriles Españoles y en la Universidad Simón Bolívar de Caracas, Venezuela. Como Arquitecto Proyectista en las áreas de Diseño Urbano y Regional, trabajó para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) -Centro de las Naciones Unidas -de Asentamientos Humanos (Hábitat). Cuenta con veinte años de experiencia en planificación, construcción, operación y gestión de redes y sistemas de transporte urbano. Actualmente desempeña como Especialista Senior de Transporte y Movilidad, en la Vicepresidencia de Infraestructura de CAF, Banco de Desarrollo de América Latina, función desde la cual coordina el programa de Movilidad Activa y apoya la generación de conocimiento, asistencia, asesoría, formulación y financiamiento de proyectos de movilidad en los ámbitos urbano y regional.

### **Pablo Carreras**

Pablo Carreras es consultor franco-argentino, especializado en la planificación de la movilidad urbana. Luego de estudiar Economía en Argentina, se instaló en Francia, donde estudió Urbanismo y Movilidad Urbana. Desde hace 8 años, Pablo Carreras trabaja como consultor de movilidad urbana en el sector privado. Ha participado en un gran número de procesos de planificación de la movilidad en aglomeraciones francesas, principalmente en el marco de Planes de Movilidad Urbana. En la actualidad, Pablo Carreras trabaja en la empresa Codra, donde interviene en

estudios relacionados con la planificación de la movilidad, la organización de los transportes públicos, el diseño de estaciones de intercambio y la integración de la movilidad en proyectos urbanos. Su experiencia en el tema de la movilidad urbana le otorga un importante conocimiento del contexto de la movilidad en las ciudades y aglomeraciones francesas.

### **Henrique Evers**

Henrique Evers es Coordinador de Desarrollo Urbano en WRI BRasil, donde trabaja junto a gobiernos locales y a la iniciativa privada en la concepción y viabilización de proyectos de DOTS (Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable). Es objeto central de su trabajo la financiación de la infraestructura urbana a partir de instrumentos urbanísticos, la captura de plusvalías y la articulación público-privado. Henrique es geógrafo por la UFRGS, Brasil, y máster en ordenación del territorio y TIG por la Universidad de Málaga, España.

### **Andrés Gómez Lobo**

Andrés Gómez-Lobo es Ingeniero Comercial de la Universidad Católica de Chile, tiene un Magister en Economía de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente y un Doctorado en Economía de la University College London. Es Profesor Asociado de la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad de Chile. Ha sido Director del Metro de Santiago (2008-2010), Jefe de Asesores del Ministro de Transportes y Telecomunicaciones de Chile (2008-2010) y Ministro de Transportes y Telecomunicaciones de Chile (2014-2017). El Dr. Gómez-Lobo ha sido consultor nacional e internacional en temas de transporte, competencia y recursos naturales.

### **Miriam Manrique Ramos**

Miriam Manrique Ramos es economista especialista en Planificación y Gestión de la movilidad; y Dirección financiera. Tiene más de 13 años de experiencia en planificación y gestión de proyectos financieros, especialmente en el sector de transporte y movilidad. Desde 2014 trabaja en la Autoridad Metropolitana del Transporte, ATM (Barcelona), en la Dirección Económica-Financiera y de Integración Tarifaria, responsabilizándose de la gestión Financiera (T-Mobilitat, Plan marco 2014-2031, Convenios, Contratos, Programas, rentings trenes) y desde Abril de 2017 como jefa del Área de financiación. Anteriormente, ha ocupado diferentes lugares en la Dirección General de Transporte y Movilidad del Gobierno de Cataluña. Entre el 2012 y el 2013 ejerció como coordinadora General en la Dirección General de Transporte y Movilidad, dando apoyo técnico al Director General, en la ejecución y control del presupuesto, análisis de las externalidades sociales y económicas; la gestión de la movilidad en la región de Cataluña; el desarrollo del transporte y el medio ambiente; y la organización y difusión de eventos y conferencias de transporte. De 2008 a 2011, ejerció como Responsable del transporte público por carretera; la gestión integrada de transporte de la red de autobuses interurbanos de Cataluña; y en Ticketing/integración tarifaria. De 2003 a 2008, ejerció como responsable de transportes de pasajeros en el Servicio Territorial de Barcelona, que controla el transporte integrado de la red de autobuses interurbanos de Barcelona.



### **Carlos Mojica**

Especialista de transporte del BID donde trabaja en la preparación, supervisión y evaluación de proyectos de transporte urbano. Es licenciado en Ingeniería Civil de la Universidad de los Andes (Colombia) y tiene dos títulos de Maestría una Transporte y otra en Planificación Urbana del Massachusetts Institute of Technology (MIT). Carlos también ha sido Subgerente Técnico de Transmilenio en Bogotá, y ha trabajado para el Banco Mundial, la Autoridad de Transporte de Chicago (CTA) y como investigador para el MIT.

### **Juan Felipe Pinilla**

Juan Felipe Pinilla es abogado de la Universidad de los Andes (Bogotá) con maestría en Política Territorial y Urbanística de la Universidad Carlos III de Madrid, como becario del programa de becas Japón-BID. Consultor independiente en derecho urbano con amplia experiencia en estructuración de instrumentos de gestión del suelo y captura de valor para proyectos urbanos. Ha sido consultor legal para el Programa de Renovación Urbana de la Alcaldía de Bogotá, la Universidad de los Andes, el Banco Mundial, UN Hábitat, el BID, la CAF, la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá y Metrovivienda entre otros. Actualmente dirige el trabajo de investigación y consultoría de su firma “JFP&Asociados Derecho Urbano”. Es faculty staff del Lincoln Institute of Land Policy y profesor invitado de varios programas de postgrado en derecho urbano y desarrollo urbano (Universidad de los Andes y Universidad del Norte). Ha publicado diversos artículos en publicaciones especializadas sobre temas de propiedad urbana, instrumentos de gestión del suelo y transformación del sistema urbanístico colombiano.

### **Pedro Puig**

Pedro Puig es ingeniero de caminos de la Universidad Politécnica de Madrid (1976), socio fundador de ETT y actual director del grupo técnico de consultoría en infraestructuras y Capital Projects de Deloitte consulting s.l.u en LATCO. Ha desarrollado su actividad profesional en el campo de la planificación estratégica de las infraestructuras, gestión de la movilidad y sistemas de transporte, y capital projects de proyectos de infraestructuras de transporte. Fue adjunto al director del primer Plan de Carreteras del Estado Español (1983-86) y realizó numerosos planes estudios de preinversión y diseños en el campo de las infraestructuras de transporte. Asimismo, ha dirigido proyectos de Sistemas Integrados de Transporte Público (SITP), tanto en el diseño de redes como en operación, mecanismos de pagos y régimen económico, fortalecimiento institucional (Autoridades de Transporte) y planes de negocio de administraciones de transporte y operadores privados. Por último, ha realizado numerosos estudios como asesor de demanda y en consultoría estratégica en áreas de movilidad sostenible y Smart mobility. Como Director de ETT (1986-2011), lideró un equipo de hasta 40 profesionales en el campo de la consultoría y proyectos. Como Director de Deloitte Consulting (2011 hasta hoy) ha sido responsable del área de consultoría de movilidad, demanda y planificación del transporte y actualmente director del grupo técnico de infraestructuras y capital projects en LATCO.

## **Roberto Roy**

Ministro para Asuntos del Canal desde 2012, Presidente de la Junta Directiva de la Autoridad del Canal de Panamá desde 2012; Secretario Ejecutivo del Metro de Panamá desde 2009 a 2014; y Presidente y Director General del Metro de Panamá, S.A. desde enero de 2015. Graduado como Ingeniero Mecánico del Georgia Institute of Technology con Maestría en Administración Industrial. Obtuvo el título de Ingeniero Civil en la Universidad Santa María la Antigua. Fungió como miembro de la Junta Directiva de la Autoridad del Canal de Panamá de 1998 a 2007. Presidió el Comité de Ingeniería Blue-Ribbon, (BREC) que elaboró las recomendaciones para la modernización del Canal junto con el Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos (1996-1998). Es presidente fundador de la empresa Ingeniería R-M, una de las compañías más reconocidas dedicada a la industria de la construcción en Panamá, establecida en 1975. Es Miembro de la Directiva de la Asociación Latinoamericana de Metros y Subterráneos (ALAMYS) desde el 2011. Miembro del Consejo Asesor de Georgia Tech Panama Logistics Innovation & Research Center; de la Junta Directiva y Síndico de la Ciudad del Saber. Pertenece a la Cámara de Comercio de Panamá; a la Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa y miembro de la Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá. Fue parte de la Junta Directiva de Bancolat por 15 años; de la Junta Directiva de la Caja de Ahorros por cinco años; y de la Junta Directiva del diario La Prensa por siete años. Expresidente de la Cámara Panameña de la Construcción y desde 1987, miembro de la organización Young Presidents' Organization / World Presidents' Organization.

## **Maria Carmen Sanz Pardo**

Maria Carmen Sanz Pardo es licenciada en Ciencias Económicas por la Universidad Complutense, con especialización en Auditoría y Control de Gestión. Además, posee un Diploma de Estudios Avanzados en Filología Española por la UNED. Carmen se desempeñó como consultora en INECO. En esa etapa realizó diversos trabajos relacionados con la implantación de sistemas de integración tarifaria, entre ellos el que daría lugar a la definición del marco tarifario de la Comunidad de Madrid que puso en marcha el Consorcio Regional de Transportes de Madrid. Actualmente se desempeña como Jefa del Área Comercial del Consorcio Regional de Transportes donde es responsable de la gestión tarifaria del sistema de transportes de la Comunidad. Es autora de diversas comunicaciones, artículos y ponencias en congresos nacionales e internacionales. Ha formado parte de la Comisión de Autoridades de Transporte de la UITP y participa diversos grupos de trabajo de EMTA.

## **Harvey Scorcía**

Harvey Scorcía es Ejecutivo Principal –Especialista en Transporte Urbano- en CAF- Banco de Desarrollo de América Latina. Harvey cuenta con más de 8 años de experiencia en distintos países de Latinoamérica, Estados Unidos, Reino Unido, y Suráfrica. Harvey tiene un Master en Transporte y otro Master en Planeación Urbana del Massachusetts Institute of Technology (MIT). Además, Harvey es Ingeniero Civil, Músico Guitarrista, y tiene un Master en Ingeniería Civil de la

Universidad de los Andes (Colombia). Harvey ha trabajado en la academia (asistente graduado en MIT), el sector público (Chicago Transit Authority y Transport for London), el sector privado (Steer Davies Gleave), y organizaciones multilaterales (Banco Mundial y BID).

### **Eduardo Alcântara de Vasconcellos**

Eduardo Alcântara de Vasconcellos es Ingeniero civil y Sociólogo, con doctorado en Políticas Públicas de la Universidad de São Paulo y pos-doctorado en Transporte Urbano en Países en Desarrollo de la Universidad de Cornell de Estados Unidos. Ha sido asesor del órgano de gestión de tránsito de São Paulo por ocho años en los años 1980 y consultor en Brasil de planes de transporte y tránsito en varias ciudades. Desde 1996 es asesor técnico de la ANTP – Associação Brasileira de Transportes Públicos, donde también coordina el Observatorio de Movilidad Urbana de Brasil. Ha desarrollado estudios y proyectos en África (Mozambique y África del Sur) y en América Latina (México, Venezuela, Perú, Colombia). Desde 2008 es asesor técnico de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina, y coordina la parte técnica del Observatorio de Movilidad Urbana de América Latina. Es autor de varios artículos en revistas técnicas internacionales y de libros sobre políticas públicas de movilidad urbana.

### **Roland Zamora Vega**

Roland Zamora Vega es Ingeniero Civil Industrial de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, Chile. Ha estado ligado en forma permanentemente a estudios de políticas públicas, diseño e implementación de proyectos de transporte. A lo largo de su carrera, se ha desempeñado en empresas de ingeniería, como consultor independiente, y como profesional y ejecutivo en la empresa Metro de Santiago. En el contexto del rol de Metro como protagonista del transporte público integrado de la capital chilena, ha participado directamente con la autoridad gubernamental en el proceso de integración en el sistema de transporte público, con fuerte responsabilidad en la integración física y tarifaria del sistema. En noviembre de 2015 desempeñándose en el cargo de Gerente Corporativo de Planificación y Relaciones Internacionales de la estatal chilena, Roland fue elegido por unanimidad por sus pares de Iberoamérica para convertirse en Secretario General de la Asociación Latinoamericana de Metros y Subterráneos, ALAMYS, la organización metroferroviaria más importante de Iberoamérica. Desde finales de 2016 se desempeña como gerente de la Gerencia de Estudios y Negocios de Transportes debido a su destacada trayectoria a la cabeza de equipos técnicos-diseñadores de nuevas y mejores soluciones para el transporte público en Santiago de Chile.